

AYUDA MEMORIA DE FORO REGIONAL TRIPARTITO DE LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA



Equipo Técnico CETRA-UPF

Septiembre 2013

Contenido

I. INTRODUCCION.....	2
II. DESARROLLO DEL PRIMER FORO REGIONAL TRIPARTITO, JUEVES 29 DE AGOSTO DEL 2013, SAN PEDRO SULA HONDURAS.	3
III. SESIÓN DE TRABAJO DE VALORACIÓN DEL FORO REGIONAL TRIPARTITO DE LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA, VIERNES 30 DE AGOSTO DEL 2013.....	6
IV. CONCLUSIONES CENTRALES:	8
ANEXOS.....	10

I. INTRODUCCION

El presente documento contiene una memoria resumida de los resultados obtenidos en el Primer Foro Regional Tripartito de la Agroindustria Azucarera que constituye un punto estratégico de referencia en el largo camino que el movimiento sindical de Honduras, Nicaragua y El Salvador en el sector azúcar ha emprendido para dar el salto estratégico hacia la perspectiva regional de la gestión sindical en esta industria.

El camino es complejo y lleno de dificultades pero comienzan a apreciarse los resultados de argos años y meses de trabajo consistente en la dirección de construir una perspectiva regional de la lucha sindical azucarera.

Las organizaciones de cooperación sindical internacional FOS y 3F, han acompañado estos procesos y han sido testigos de su evolución y de sus dificultades políticas y técnicas.

La suscripción parcial de un Acta de compromisos tripartitos concretos en el ámbito de la Higiene y Seguridad Ocupacional y de la Seguridad Social, así como del respeto y reconocimiento a buenas prácticas de libertad sindical y negociación colectiva, contando con la rúbrica del Estado hondureño, a través de su Secretario de Estado de Despachos del Trabajo y Seguridad Social, constituye un hito en ese largo proceso y el primer resultado tangible de esta labor y gestión sindical.

Los retos que han quedado pendientes, son grandes y complejos y el movimiento sindical de la región, se apresta a empeñar sus mejores energías, capacidades y esfuerzo para obtener nuevos logros en esta ruta de mediano y largo plazo.

La ruta está trazada..... continuaremos marchando sobre ella.

II. DESARROLLO DEL PRIMER FORO REGIONAL TRIPARTITO, JUEVES 29 DE AGOSTO DEL 2013, SAN PEDRO SULA HONDURAS.

El Primero Foro Regional Tripartito de la Agroindustria azucarera se realizó en la ciudad de San Pedro Sula , Honduras el jueves 29 de agosto del 2013 , con una asistencia de 100 personas, entre ellos representantes de los trabajadores, representantes de los empresarios y representantes del Estado , de Nicaragua, Honduras y El Salvador.

Para la preparación de esta actividad se realizaron reuniones en colectivo , con los dirigentes sindicales de cada país, en donde se realizaba un sondeo sobre las acciones preparatorias de este evento en cada uno de los países.

El programa del Foro Regional Tripartito fue elaborado por el equipo técnico del Centro de Estudios del Trabajo de la Universidad Paulo Freire, el cual fue contratado por FOS y 3 F para darle acompañamiento técnico a todo el proceso.

A continuación describimos el desarrollo del Foro Regional Tripartito con cada una de las participaciones.

❖ **Presentación de Objetivos del Encuentro.**

❖ **Palabras de Apertura y Bienvenida.**

a. Intervención de Delegados de la representación Sindical. Constantino López, Delegado Sindical de Honduras y Noé Gilberto Nerio, Delegado de la Red Regional de Sindicatos de Azúcar.

b. Intervención de un Delegado de la representación Empresarial. Edwin Rojas Representante de la Asociación de Productores de Azúcar de Honduras.



c. Intervención de Delegado de la representación Estatal. Jorge Bogran Secretario de Estado en los Despachos de Trabajo y Seguridad Social.

❖ **Presentación Tripartita por país: Situación de Seguridad e Higiene Laboral y Seguridad Social en los países participantes.**



- a) Jaime David Escobar, Director General de Salarios y Constantino López, Delegado Sindical. Honduras
- b) Jorge Carrillo, Delegado Empresarial. Nicaragua.
- c) Lic. Mario Ernesto Salaverria Delegado Empresarial y Noé Nerio Delegado Sindical. El Salvador.

❖ **Presentación sobre el papel del Dialogo Social en el Desarrollo de la Seguridad e Higiene Laboral y Seguridad Social en el sector azúcar.** Álvaro Ramírez Bogantes Representante de la Organización Internacional del Trabajo, OIT.



❖ **Período de Preguntas y respuestas.**

❖ **Presentación sobre el Acuerdo Regional para la Agroindustria del Azúcar.** Dr. Adrián Meza., Presidente del Centro de Estudios del Trabajo y Rector de la Universidad Paulo Freire.

Idea Central sobre el Acuerdo Regional: No es un tratado legal que obligue a un Estado, es una oportunidad social de acompañamiento gubernamental. No es una ley es un estándar de conducta. No es una declaración general, es un compromiso específico. No es una camisa de fuerza, es una conducta libremente adoptada pero con responsabilidades ulteriores.

Declaración de principios.

- 1) Impulso de la Inversión privada.
- 2) Producción y productividad.
- 3) Competitividad Regional.
- 4) Empleo Decente.
- 5) Estabilidad Laboral.
- 6) Derechos Colectivos.
- 7) Derechos Fundamentales.

Contenidos del Acuerdo Regional:

- Higiene y Seguridad Ocupacional.
- Cobertura de Seguridad Social.
- Responsabilidades de los sindicatos.
- Buenas Prácticas de respeto a la libertad sindical.
- Sistemas de administración basadas en tripartismo.
- Condiciones Especiales:
- Gradualidad.
- Apertura a Adhesiones.

❖ **Firma del Acuerdo Regional para la Agroindustria azucarera.**

En este momento cada una de las partes representadas procedieron a firmar el Acuerdo, iniciando con los representantes sindicales de cada uno de los países, posteriormente Ramón Díaz, el cual venia mandatado en presentación de la Comisión Nacional de Productores Azucareros, CNPA de Nicaragua y Jorge Bogran, Secretario de Estado en los Despachos de Trabajo y Seguridad Social de Honduras, en calidad de Testigo de Honor del Acuerdo.

❖ **Palabras de cierre y clausura.**

Constantino López y Noé Nerio, en representación sindical.

Mario Salaverria, representante de la Asociación de productores azucareros de E Salvador.

Jorge Bogran, Secretario de Estado en los Despachos de Trabajo y Seguridad Social.

III. SESIÓN DE TRABAJO DE VALORACIÓN DEL FORO REGIONAL TRIPARTITO DE LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA, VIERNES 30 DE AGOSTO DEL 2013.



En esta reunión participaron tres dirigentes sindicales por país, los técnicos y representantes de 3F y FOS, Dulce María Cepeda y Frank Lensik y el equipo técnico del Centro de Estudios del Trabajo conformado por el Dr. Adrián Meza Soza y Lic. Mildred Meza Zapata.

Para esta sesión de trabajo, inicialmente se había preparado un Carta didáctica a desarrollar, la cual estaba sujeta a sufrir cambios o modificaciones de acuerdo a las necesidades identificadas por los participantes. Los objetivos trazados para esta reunión fueron los siguientes:

1. Evaluar los resultados obtenidos en el Encuentro Tripartito para el sector azúcar, así como las circunstancias vinculadas a la suscripción del ACTA de COMPROMISOS y ACUERDOS que pueda resultar del mismo, con miras a la consolidación de una agenda sindical de mediano y largo plazo para toda la región.
2. Establecer las PAUTAS GENERALES DE LA PLATAFORMA DE MONITOREO Y SEGUIMIENTO a los acuerdos y compromisos establecidos en el ACTA TRIPARTITA suscrita y los procedimientos y mecanismos definidos para su cumplimiento.
3. Consensuar las proyecciones del desarrollo de las mesas tripartitas nacionales por país en los próximos seis meses.
4. Definir un posicionamiento consensuado hacia la posibilidad de una Campaña de Denuncia Internacional contra Guatemala por no respetar el convenio 87 y 98 de la OIT en el sector.

La metodología establecida para iniciar la sesión, fue que en sesión plenaria se respondiera unas series de preguntas, para fomentar el proceso de autocrítica e identificación de fortalezas y debilidades de la preparación y ejecución del Foro.

Se da la bienvenida a los participantes a la reunión, se les explica los principales objetivos y la metodología a implementar:

Pregunta: ¿Cómo evalúan los dirigentes sindicales representantes de cada país, el proceso de búsqueda de consenso que se generó en cada entorno nacional, antes de la fecha del encuentro?

Los asistentes hacen mención de los siguientes aspectos:

Se logró una participación activa por parte del Secretario de Estado de los Despachos del Trabajo y Seguridad Social de Honduras, aunque en el Acuerdo Regional, su firma esté plasmada solamente como TESTIGO DE HONOR.

Se logró la participación y firma del Acuerdo Regional por parte de los representantes empresariales de Nicaragua representados por el Lic. Ramón Díaz de la Comisión Nacional de Productores Azucareros.

Se logró la participación del Lic. Mario Salaverria, representante de la Asociación Azucarera de El Salvador, quien se comprometió a consultar con los representantes de los ingenios la posibilidad de suscripción del Acuerdo. El Licenciado Salaverria manifestó que de los seis ingenios que conforman la asociación tres de ellos no se encuentran sindicalizados.

Los dirigentes sindicales de Honduras, hicieron énfasis en que la Asociación de Productores Azucareros de Honduras, APAH, había asumido el compromiso de firmar el Acuerdo Regional, pero debido a la subasta europea sobre la cuota del azúcar para países centroamericanos, no pudieron enviar a ningún representante que tuviera las facultades para firmar un documento con el nivel de relevancia de este Acuerdo.

Se considera que la falta de presencia de los Ministerios del Trabajo de El Salvador y Nicaragua, puede provocar impacto negativo en el buen ánimo del Secretario de Estado de Despachos del Trabajo y Seguridad Social de Honduras.

Igualmente la falta de participación de los representantes de las asociaciones azucareras de El Salvador y Honduras, podría interpretarse por parte de los empresarios nicaragüenses como falta de interés de los otros dos países.

Se considera exitosa la cobertura de los medios de comunicación del evento, pues se contó con la asistencia de 6 medios televisivos, 4 medios escritos y 5 estaciones radiales.

Posteriormente se aplicó una pequeña guía de trabajo, y se separó a los participantes por país para realizarla. La guía se diseñó con el propósito de que los participantes establecieran sus principales prioridades y acciones a realizar a corto y mediano plazo como parte del seguimiento al Acuerdo firmado.



Hemos incluido en el apartado de ANEXOS, los trabajos realizados por cada uno de los países.

IV. CONCLUSIONES CENTRALES:

1. El movimiento sindical de cada país, avanza en la ruta de la construcción de una agenda nacional y regional, con su propio ritmo. Esto es natural y comprensible, pero debe hacerse esfuerzos para tener claridad en las metas y los plazos que se fijan en cada entorno nacional. En esta dimensión de nuestra actividad y gestión sindical no debemos sobreestimar la voluntad de los otros actores del tripartismo en torno a la construcción de la agenda laboral azucarera para la región. Por el

contrario solo en la medida en que reconozcamos con claridad el estado real de los avances en cada país, podremos fijar objetivos concretos en las fechas o plazos que se definan para ellos.

2. La construcción de la Agenda Laboral Regional del sector azúcar es una prioridad asumida como tal por los sindicatos y federaciones de cada país. El rol de las agencias sindicales de cooperación internacional continúa siendo el de acompañantes de las iniciativas que los sindicatos definan en su ruta de trabajo. Los sindicatos definen como prioridad esta perspectiva regional como una consecuencia natural de la globalización que obliga a articular esfuerzos del movimiento sindical, más allá de los límites del entorno nacional.
3. Cada movimiento sindical de cada país ha definido las siguientes prioridades futuras :
 - a) El Salvador: Poner en marcha el proceso de adhesiones al ACTA TRIPARTITA suscrita parcialmente en el encuentro. Consolidar la mesa nacional tripartita. Hacer esfuerzos especiales para ampliar la tasa actual de sindicalización y tratar de instalar sindicatos en los ingenios en los que aún no existe la organización gremial de los trabajadores.
 - b) Honduras: Igualmente, deberán hacerse esfuerzos para lograr todas las adhesiones al ACTA TRIPARTITA, contando para ello con el apoyo del Ministro del Trabajo de Honduras, en la medida en que esto sea posible. Aprovechar al máximo el espacio generado desde el gobierno para la concertación tripartita en el azúcar y consolidar el esfuerzo de la suscripción del DECRETO EJECUTIVO que institucionalice la mesa tripartita del azúcar. Igualmente elaborar un programa de concreciones de los Acuerdos Nacionales del sector que fueron suscritos recientemente y continuar empujando el proceso de sindicalización en los ingenios que hacen falta.

- c) Nicaragua: Deberán construirse los indicadores para medir el cumplimiento de los compromisos asumidos en el acuerdo tripartito suscrito por los empresarios de CNPA. Hacer esfuerzos políticos especiales para lograr que la Ministro del Trabajo de Nicaragua, suscriba también los acuerdos. Elaborar igualmente una estrategia de mediano y largo plazo para consolidar la Comisión Nacional Tripartita instalada en el país. Igualmente deben realizarse esfuerzos para crear sindicatos en los ingenios en los cuales todavía no existan.

San Pedro Sula 30 de Agosto 2013.

V. ANEXOS

RUTAS DE CONTINUIDAD

Sector Azúcar

Evaluación Proceso Tripartito Regional.

GRANDES LINEAS

1. Fortalecimiento de las Rutas Nacionales: Concreción de acuerdos de país con indicadores de monitoreo y cumplimiento. Consolidación de Instancias.
2. Plan de Promoción Política de Adhesiones al Acuerdo Tripartito.
3. En los países con el acuerdo tripartito adoptado deben estructurarse los indicadores de cumplimiento de cada capítulo.

Grupos de País:

RUTA No.1. Requerimientos:

1. ¿Qué acciones específicas se van a realizar para CONCRETAR ACUERDOS CON INDICADORES en el marco de las instancias nacionales?

2. ¿Cuáles son los plazos?
3. ¿Qué medidas se van a adoptar para Consolidar las Instancias Nacionales ya conformadas, o conformar las que hacen falta? Plazos para ello.

RUTA No.2:

- 1) ¿Cuáles son los pasos previstos para lograr las adhesiones pendientes al acuerdo tripartito?
- 2) ¿En qué áreas se prevee que la contraparte empleadora formulará objeciones y reservas?
- 3) ¿Cómo se ubican en el tiempo estas medidas y acciones que serán realizadas para promover las adhesiones?

RUTA No. 3

1. ¿Cuáles son los indicadores fundamentales que se sugieren para el monitoreo y seguimiento de cada uno de los capítulos del ACTA TRIPARTITA ya adoptada?
2. ¿Qué sugerencias y recomendaciones se proponen para la “gestión” de esos indicadores y su validación sistemática?
3. ¿Cómo se ubica en el tiempo, su implementación?

RUTA No. 4

¿Qué condicionalidades políticas se deben cumplir para replantearse la posibilidad de un nuevo encuentro tripartito para el sector azúcar en la región?

Asignación de trabajo en grupo por país:

Ruta 1. Todos los países

Ruta 2. El Salvador y Honduras.

Ruta 3. Nicaragua.

El trabajo debe de exponerlo un representante sindical de cada país designado por el grupo de trabajo.

RUTA DE CONTINUIDAD DE EL SALVADOR

FORO REGIONAL TRIPARTITO DE LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA

RUTA No.1. Requerimientos:

1) ¿Qué acciones específicas se van a realizar para CONCRETAR ACUERDOS CON INDICADORES en el marco de las instancias nacionales?

- Mantener los foros nacionales tripartitos.
- Firmar una Agenda Nacional de Trabajadores del sector azucarero (bipartita) con técnicos del sector empresarial.

2) ¿Cuáles son los plazos?

Antes de finalizar el año 2013, se debe de instalar la Mesa Nacional.

3) ¿Qué medidas se van a adoptar para Consolidar las Instancias Nacionales ya conformadas, o conformar las que hacen falta? Plazos para ello.

La mesa se reunirá 4 veces por año, más otras reuniones extraordinarias. Los mecanismos de funcionamiento y la estructura de la mesa, la establecerá ella misma en consenso con todas las partes.

RUTA No.2:

1. ¿Cuáles son los pasos previstos para lograr las adhesiones pendientes al acuerdo tripartito?

En la Mesa Nacional abordar o discutir la firma del Ministro del Trabajo y la Asociación Azucarera del Acuerdo Tripartito, también se buscará las firmas de al menos los 3 ingenios sindicalizados.

2. ¿En qué áreas se prevé que la contraparte empleadora formulará objeciones y reservas?

En el tema de libertad sindical y Seguridad Social para los trabajadores del campo.

3. ¿Cómo se ubican en el tiempo estas medidas y acciones que serán realizadas para promover las adhesiones?

Se considera que con los 3 ingenios es factible firmar el acuerdo en el 2013 y con la Asociación Azucarera se intentará que se concrete en el año 2014, aunque esta sea el resultado de la negociación.

RUTA No. 4.

¿Qué condicionalidades políticas se deben cumplir para replantearse la posibilidad de un nuevo encuentro tripartito para el sector azúcar en la región?

- ✚ La consolidación de las Mesas Nacionales.
- ✚ Avances en el cumplimiento de los Acuerdos Tripartitos Regionales, comprobados.
- ✚ El nuevo Foro debe ser organizado tripartitamente.

RUTA DE CONTINUIDAD DE NICARAGUA

FORO REGIONAL TRIPARTITO DE LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA

RUTA No. 1

1) ¿Qué acciones específicas se van a realizar para CONCRETAR ACUERDOS CON INDICADORES en el marco de las instancias nacionales?

- ✓ Instalación de la mesa coordinada por el MITRAB
- ✓ Realización del Diagnóstico de HST y SS en el ámbito de los productores individuales, impulsado tripartitamente desde la mesa.

2) ¿Cuáles son los plazos?

- ✓ Octubre – Noviembre 2013
- ✓ Entre noviembre 2013 – Marzo 2014

3) ¿Qué medidas se van a adoptar para Consolidar las Instancias Nacionales ya conformadas, o conformar las que hacen falta? Plazos para ello.

- ✓ Realización de Foro Nacional de HST y SS (11 de Octubre 2013).
- ✓ De la mesa Nacional debe salir un equipo para dar seguimiento al cumplimiento de los planes de las CMHST en el proceso de adopción de medidas preventivas y acciones correctivas en los ingenios y para aplicar el diagnóstico a los productores individuales, con acompañamiento del Ministerio del Trabajo. (entre noviembre y diciembre del 2013)
- ✓ Desarrollo de reuniones periódicas con los miembros de las CMHST de los ingenios, para valorar los avances (periódicas cada mes) o cuando sean necesarias.
- ✓ Impulsar la creación de Sub Comisiones Mixtas para ampliar el radio de acción de las Comisiones Mixtas. (jornada permanente a partir de Noviembre 2013)

RUTA No. 3

1. ¿Cuáles son los indicadores fundamentales que se sugieren para el monitoreo y seguimiento de cada uno de los capítulos del ACTA TRIPARTITA ya adoptada?

- ✓ El diagnóstico (revisión de resultados) para elaborar estrategia y plan Anual, con planes trimestrales de seguimiento.
- ✓ La realización de jornada de sensibilización con los productores individuales para incorporar progresivamente al INSS a los trabajadores no asegurados, se pretende incorporar entre el 8 y 10% cada 4 meses, lo que puede variar. Este proceso se realizará en coordinación con el INSS y el MITRAB y como estrategia se incorpora las inspecciones integrales.
- ✓ La creación de al menos 2 Sub comisiones mixtas en tres años.

RUTA No. 4

¿Qué condicionalidades políticas se deben cumplir para replantearse la posibilidad de un nuevo encuentro tripartito para el sector azucar en la región?

1. Estrecha relación y buena comunicación con los Ingenios, CNPA, MITRAB e INSS.
2. Aprovechar la instancia del seno del Consejo Nacional de Higiene y Seguridad

RUTA DE CONTINUIDAD DE HONDURAS

FORO REGIONAL TRIPARTITO DE LA AGROINDUSTRIA AZUCARERA

RUTA No. 1

1. **¿Qué acciones específicas se van a realizar para CONCRETAR ACUERDOS CON INDICADORES en el marco de las instancias nacionales?**

Seguir buscando consenso con el APAH y los ingenios para revisar y generar más confianza sobre el Acuerdo **Regional**.

2 .¿ Cuáles son los plazos?

6 meses.

3. **¿Qué medidas se van a adoptar para Consolidar las Instancias Nacionales ya conformadas, o conformar las que hacen falta? Plazos para ello.**

- Continuar con la mesa de diálogo ya suscrita con los temas ya acordados.
- Elaborar propuesta de mecanismo de funcionamiento de la Mesa de Diálogo Nacional para que sea discutida y validada por los miembros de la mesa.
- Promover la elaboración de un plan de trabajo para la Mesa de Diálogo Nacional, para garantizar la continuidad de los acuerdos suscritos , esto de cara a la próximas elecciones electorales y posible cambio de gobierno.
- Elevar la Mesa de Diálogo a Decreto Legislativo.

3 meses.

RUTA No. 2

1. ¿Cuáles son los pasos previstos para lograr las adhesiones pendientes al acuerdo tripartito?

- ❖ Convocatoria con representantes del APAH, para presentación del Acuerdo Tripartito y su relevancia.
- ❖ Buscar posibles aliados (gobierno, CNPA de Nicaragua) para incidir en la posible firma por parte del APAH.

2. ¿En qué áreas se prevee que la contraparte empleadora formulará objeciones y reservas?

- ❖ Libertad sindical.
- ❖ Ampliación de la Seguridad Social.
- ❖ Tema de Salario mínimo en el sector agroindustria.

3. ¿Cómo se ubican en el tiempo estas medidas y acciones que serán realizadas para promover las adhesiones?

Un plazo de un año.

RUTA No.4

1. ¿Qué condicionalidades políticas se deben cumplir para replantearse la posibilidad de un nuevo encuentro tripartito para el sector azúcar en la región?

Dependerá de la concretización de la firma de la Adhesión del Acuerdo Regional por parte del APAH.